

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЯСНЕНИЯ

Всероссийская перепись населения 2010 года была подготовлена с учетом отечественного и зарубежного опыта, широкого научного обсуждения, рекомендаций ООН и других международных организаций.

Метод переписи. При Всероссийской переписи населения 2010 года, как и в предыдущих переписях, был использован метод опроса населения и заполнения переписных листов (вопросников) специально обученными переписчиками. Переписчики в период переписи обходили все помещения своего счетного участка, где проживало или могло жить население (включая учреждения, предприятия и организации). Вопросы задавались населению в той формулировке, которая дана в переписных листах. Запись сведений в переписные вопросники производилась со слов опрашиваемых без предъявления каких-либо документов, подтверждающих правильность ответов. Сбор сведений осуществлялся также на стационарных участках и, в исключительных случаях, с использованием телефонной связи.

После проведения переписи населения в соответствии с Федеральным законом «О Всероссийской переписи населения» по лицам, отказавшимся участвовать в переписи, и лицам, которых переписчики не застали дома за весь период проведения переписи, сведения были получены из административных источников. В переписных листах по этим лицам только был отмечен пол и записана дата рождения.

Время и территория переписи. Всероссийская перепись населения была проведена с 14 по 25 октября 2010 года по состоянию на 0 часов 14 октября 2010 года. В каждый из двенадцати дней переписи (единых для всей страны, кроме отдаленных и труднодоступных территорий) переписчики вели опрос населения относительно момента счета населения – 0 часов 14 октября 2010 года. Необходимость установления такого момента связана с непрерывным изменением населения (рождения, смерти, переезды людей из одного места жительства в другое).

Разработка итогов Всероссийской переписи населения 2010 года произведена по административно-территориальному устройству и муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации по состоянию на 14 октября 2010 года.

Категории переписываемого населения. В 2010 году, как и в 2002 году, переписывалось постоянное население.

Перепись проводилась по месту постоянного (обычного) жительства населения, которым является населенный пункт, дом, квартира, где опрашиваемый проживает постоянно. Это место могло совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован (прописан). Единицей места проживания считалось жилое помещение, в понятие которого входили:

- а) квартира в многоквартирном доме (включая квартиру в общежитии квартирного типа);
- б) индивидуальный (одноквартирный) дом (изба, сторожка, коттедж или другое одноквартирное строение);
- в) комната в общежитии (не квартирного типа);
- г) номер, комната в гостинице и других учреждениях для временного пребывания населения, где были постоянно проживавшие;
- д) любое другое помещение, приспособленное для жилья (вагончик, бытовка, хозблок, баржа и т. п.);
- е) палата, отделение и др. (в зависимости от того, как ведется учет в соответствующих организациях) в учреждениях социального и медицинского назначения (домах ребенка, детских домах, школах-интернатах для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детских домах-школах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в больницах для больных с хроническими заболеваниями и т.п.), в казармах, местах заключения, религиозных организациях.

В каждом жилом помещении переписывались все постоянно (обычно) проживавшие в нем, включая и тех, кто на момент переписи временно отсутствовал.

Ниже приводится порядок переписи отдельных категорий населения, определение места постоянного (обычного) жительства которых могло вызвать затруднения.

1. Лица, постоянно проживавшие в данном помещении и выехавшие на срок до 1 года в командировку (в другой населенный пункт России или за границу, включая командировки по линии органов государственной власти), на работу по контракту с российскими или зарубежными организациями (включая работу вахтовым методом) или учебу, а также, выехавшие, независимо от срока, на отдых, лечение, для посещения родственников или знакомых, религиозного паломничества и т.п., переписывались по месту их постоянного жительства с отметкой о временном отсутствии.



2. Студенты высших и средних профессиональных образовательных учреждений и учащиеся учреждений начального профессионального образования, проживавшие по месту обучения, переписывались по месту их учебы.

3. Лица, призванные на военно-учебный сбор, переписывались дома вместе с членами их домохозяйств с отметкой о временном отсутствии.

4. Военнослужащие, проходившие военную службу по контракту и проживавшие на открытой территории, переписывались вместе с членами их домохозяйств в общем порядке.

5. Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву и по контракту и проживавшие на закрытой территории, переписывались по месту их нахождения.

6. Находившиеся в местах предварительного заключения лица, арестованные в административном порядке, задержанные по подозрению в совершении преступления, находившиеся под следствием, а также лица, в отношении которых приговор не вступил в силу, переписывались по месту своего постоянного (обычного) жительства с отметкой о временном отсутствии.

7. Лица, находившиеся в местах предварительного заключения, в отношении которых приговор вступил в силу, а также лица, отбывавшие наказание в местах лишения свободы, переписывались по месту их нахождения.

8. Постоянно проживавшие в Российской Федерации иностранные граждане (т. е. лица, имевшие гражданство зарубежного государства) и лица без гражданства переписывались по месту их жительства в общем порядке.

9. Лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на срок 1 год и более на работу по контрактам с российскими и иностранными организациями (кроме иностранных граждан, работавших в представительствах иностранных государств и международных организаций) или учебу, переписывались как постоянные жители России там, где они обычно проживали в Российской Федерации.

10. Лица (независимо от их гражданства), прибывшие из зарубежных стран в Российскую Федерацию на постоянное жительство или в поисках убежища (независимо от того, получили они разрешение на жительство или нет), переписывались как постоянные жители Российской Федерации в том месте, где их застала перепись.

11. В гостиницах, больницах, домах отдыха, санаториях и т. п. переписывались только те лица, которые не имели другого места жительства.

12. Лица, не имевшие постоянного места жительства (например, бездомные), переписывались там, где их застала перепись.

Все перечисленные категории населения вместе с населением, переписанным по месту своего постоянного (обычного) жительства, составили численность постоянного населения Российской Федерации, находившегося на территории страны.

При Всероссийской переписи населения 2010 года были учтены по сокращенной программе также лица, временно находившиеся на территории России на дату переписи, но постоянно проживавшие за рубежом. В численность населения этой категории вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на срок до 1 года на учебу или работу, прибывшие независимо от срока на отдых, для лечения, в гости к родственникам или знакомым, а также транзитные мигранты.

Контрольные мероприятия. Для полноты охвата населения, исключения случаев повторных записей и пропусков отдельных лиц в период переписи и после нее осуществлялись контрольные мероприятия. На людей, имевших не одно место жительства, заполнялись наряду с переписными листами формы КС «Список лиц для контроля за заполнением переписных листов» и выдавалась справка о прохождении переписи, чтобы исключить их повторный учет. Справка выдавалась также тем, кто был переписан без указания места постоянного жительства (бездомным, переезжавшим с одного места жительства на другое, если перепись застала их в пути) и временно находившимся на территории России, но постоянно проживающим за рубежом.

В переписи 2010 года сохранена методология учета численности военнослужащих, проходивших при переписи военную службу по призыву, применявшаяся в 2002 году. Численность этой категории включена в численность населения регионов, где дислоцируются воинские подразделения. При переписи 1989 года и других послевоенных переписях часть итогов по военнослужащим включалась в численность населения регионов по месту призыва военнослужащих, а не по месту прохождения переписи.

Разработка итогов предыдущих переписей населения осуществлялась в соответствии с административно-территориальным делением субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наряду с ранее существовавшим административно-территориальным делением страны определена территориальная организация местного самоуправления. В связи с этим для обеспечения органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления потребовалось подведение итогов Всероссийской переписи населения 2010 года по муниципальным образованиям всех уровней.

Муниципальные образования могут совпадать или не совпадать с административно-территориальными образованиями аналогичного уровня по границам и составу входящих в них городских или сельских населенных пунктов. При этом наименование муниципального образования не отражает категорию проживающего в нем населения (городского или сельского), поскольку в состав

городского округа или городского поселения могут входить как городские, так и сельские населенные пункты, а в состав сельских поселений – поселки городского типа.

Городское и сельское население. В настоящем сборнике приводятся данные о распределении населения на городское и сельское по месту его постоянного жительства в городских и сельских населенных пунктах. Городскими населенными пунктами считаются населенные пункты, утвержденные законодательными актами в качестве городов и поселков городского типа (рабочих, курортных и дачных поселков). Все остальные населенные пункты являются сельскими.